

**UCHWAŁA Nr 476 / 10 075 / 18**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**  
**w RZESZOWIE**  
z dnia 25 września 2018r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.06.04.03-18-0075/16 pn. „Poprawa dostępności i jakości systemu edukacji w szkołach na terenie Gminy Brzyska”, realizowanego przez Gminę Brzyska, w ramach osi priorytetowej VI Spójność Przestrzenna i Społeczna, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2018 r. poz. 1431),
- Uchwały Nr 188/3840/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 21 czerwca 2016 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałanie 6.4.3 Szkolnictwo ogólne, RPO WP na lata 2014-2020,
- Uchwały Nr 188/3843/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 21 czerwca 2016 r. w sprawie zmiany uchwały nr 188/3840/16 z dnia 21 czerwca 2016r. oraz wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałanie 6.4.3 Szkolnictwo ogólne, RPO WP na lata 2014-2020.

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 25 kwietnia 2018 r., terminu realizacji projektu nr RPPK.06.04.03-18-0075/16 pn. „Poprawa dostępności i jakości systemu edukacji w szkołach na terenie Gminy Brzyska”, realizowanego przez Gminę Brzyska, w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałanie 6.4.3 Szkolnictwo ogólne, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

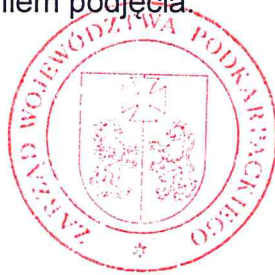
Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA  
  
Bogdan Romaniuk

## UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.06.04.03-18-0075/16 pn. „Poprawa dostępności i jakości systemu edukacji w szkołach na terenie Gminy Brzyska”, realizowany przez Gminę Brzyska, został wybrany do dofinansowania Uchwałą Nr 188/3840/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 21 czerwca 2016 r.

Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 16 sierpnia 2016r.

Aktualny montaż finansowy przedmiotowego projektu, zgodnie z ww. umową o dofinansowanie, przedstawia się następująco:

- całkowita wartość projektu wynosi: 853 769,84 zł,
- wydatki kwalifikowalne wynoszą: 853 712,34 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 725 655,44 zł,
- wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 128 114,40 zł.

Zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie, projekt miał być realizowany w okresie od 18 stycznia 2016 r. do 31 marca 2018 r.

Przyjęty w umowie o dofinansowanie przez Beneficjenta, termin zakończenia realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru nr RPPK.06.04.03-IZ.00-18-001/15.

Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca marca 2018 r.

Pismem z dnia 22 maja 2018 r., Beneficjent zwrócił się z prośbą o uznanie jako kosztu kwalifikowalnego podatku VAT „odwroconego” w wysokości 12 815,60 zł, odprowadzonego do Urzędu Skarbowego z tytułu nabycia sprzętu komputerowego w ramach zadania pn. „Wyposażenie pracowni komputerowych w szkołach publicznych w Gminie Brzyska”. Zgodnie z wnioskiem o dofinansowanie stanowiącym załącznik do umowy o dofinansowanie, podatek VAT w całości stanowił koszt kwalifikowany w projekcie.

Beneficjent w przedmiotowym piśmie wskazał, iż podatek VAT z tytułu nabycia ww. sprzętu komputerowego został zapłacony do Urzędu Skarbowego w dniu 25 kwietnia 2018r., tj. 25 dni po terminie zakończenia realizacji projektu wskazanym w Umowie o dofinansowanie.

Beneficjent wyjaśnił, że przelew podatku VAT za miesiąc marzec 2018r., został wykonany dopiero w dniu 25 kwietnia 2018r. z uwagi na fakt, że Gmina zobowiązana jest do przeprowadzania scentralizowanych rozliczeń podatku VAT wraz ze wszystkimi swoimi jednostkami organizacyjnymi. Z dalszych wyjaśnień wynika, iż w celu wypełnienia powyższego obowiązku Gmina musi uzyskać od

wszystkich jej jednostek organizacyjnych częściowe deklaracje VAT, a także przeanalizować poprawność uzyskanych dokumentów. Dopiero po uzyskaniu powyższych danych i przeprowadzeniu stosownych obliczeń, Gmina jest w stanie prawidłowo wypełnić deklarację VAT oraz określić kwotę podatku VAT, która podlega wpłacie do Urzędu Skarbowego za dany okres rozliczeniowy.

Beneficjent ponadto wskazał, że uzyskanie i analiza powyższych danych, które są niezbędne do dokonania scentralizowanych rozliczeń VAT za dany okres rozliczeniowy, jest procesem skomplikowanym i długotrwałym. Ponadto Gmina musi dopełnić wszelkich starań, aby nie dopuścić do wystąpienia nieprawidłowości w rozliczeniach z tytułu podatku VAT, co mogłoby skutkować powstaniem po jej stronie odpowiedzialności na gruncie prawa karnego skarbowego.

W związku z tym, iż Gmina nie była w stanie przygotować skonsolidowanej deklaracji VAT oraz dokonać przelewu podatku VAT za okres rozliczeniowy marzec 2018r., w terminie obowiązywania Umowy o dofinansowanie przedmiotowego projektu (tj. do dnia 31 marca 2018r.), zmuszona była wystąpić do Instytucji Zarządzającej, z prośbą o zakwalifikowanie do dofinansowania podatku VAT „odwróconego”, co powoduje konieczność wydłużenia terminu realizacji projektu do dnia 25 kwietnia 2018 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

*Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.*

*Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.*

*Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.*

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych*

do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonym piśmie argumentację Beneficjenta, Zarząd Województwa wyraża zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 25 kwietnia 2018r. i w konsekwencji rozliczenie podatku VAT „odwróconego” jako kosztu kwalifikowalnego w projekcie.

  
WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA  
Bogdan Romaniuk